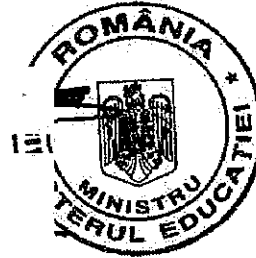


MEMORANDUM

De la: Ligia DECA, ministrul educației



Avizat: Marian NEACȘU, viceprim-ministru

Avizat: Marcel-Ioan BOLOȘ, ministrul finanțelor

Cu încadrarea în bugetul aprobat și a normelor didactice aprobate de lege

TEMA: aprobarea organizării de concursuri pentru ocuparea posturilor vacante și temporar vacante, a posturilor de conducere din cadrul instituțiilor de învățământ superior de stat, precum și a posturilor vacante sau temporar vacante și a funcțiilor de conducere, vacante sau temporar vacante din unitățile de învățământ preuniversitar de stat, în anul 2024

I. Aspecte generale

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, a fost suspendată ocuparea prin concurs sau examen a posturilor vacante sau temporar vacante, cu excepția posturilor unice.

Art. VII alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023, reglementează faptul că pentru posturile vacante sau temporar vacante din unitățile de învățământ preuniversitar de stat și instituțiile de învățământ superior, Ministerul Educației inițiază Memorandum pentru aprobarea organizării concursurilor.

În considerarea cadrului legal anterior menționat, la nivelul sistemului național de învățământ, preuniversitar și superior, în vederea pregătirii anului școlar 2023-2024 și pentru asigurarea calității învățământului superior este necesar declanșarea demersurilor pentru ocuparea posturilor vacante și temporar vacante.

II. Necesitatea și oportunitatea memorandumului

1. Organizarea concursurilor pentru posturile didactice, didactic auxiliar și administrative din cadrul instituțiilor de învățământ superior de stat

Legea învățământului superior nr. 199/2023, cu modificările și completările ulterioare, asigură cadrul legal pentru exercitarea, în instituțiile de învățământ superior, sub autoritatea statului român, a procesului de educație, cercetare și formare continuă și reglementează structura, organizarea și funcționarea învățământului superior din România, statutul personalului din învățământul superior, precum și cadrul legal de asigurare a calității.

Autonomia universitară dă dreptul comunității universitare să își stabilească misiunea proprie, strategia instituțională, structura, activitățile, organizarea și funcționarea proprie, precum și gestionarea resurselor financiare, materiale și umane, cu respectarea legislației în vigoare conform prevederilor art. 11 alin. (2) din Legea învățământului superior nr. 199/2023, cu modificările și completările ulterioare;

O instituție de învățământ superior are în structura proprie componente organizatorice astfel încât instituția să își realizeze misiunea, să asigure standardele de calitate, să gestioneze în mod eficient activitățile de învățământ, cercetare, producție sau transfer cognitiv și tehnologic și să asigure sprijinul adecvat membrilor comunității universitare, astfel încât să poată duce la îndeplinire obiectivele strategice ale instituției de învățământ superior conform procedurilor art. 20 din Legea învățământului superior nr. 199/2023, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru fiecare an universitar, structura instituțiilor de învățământ superior este aprobată anual prin hotărâre a Guvernului, inițiată de Ministerul Educației. Facultatea este unitatea funcțională care elaborează și gestionează programele de studii. Facultatea corespunde unuia sau mai multor domenii ale științelor, artelor sau sportului. În funcție de specificul fiecărei instituții de învățământ superior, programele de studii pot fi elaborate și gestionate și la nivel de departament. În acest caz, departamentul are aceleași atribuții ca și cele ale unei facultăți, iar directorul de departament este asimilat funcției de decan. O facultate poate include unul sau mai multe departamente, școli doctorale, școli postuniversitare și extensii universitare care sunt responsabile de organizarea programelor de studii pe tipuri și cicluri de studii universitare.

După aprobarea statului de funcții, instituțiile de învățământ superior de stat transmit către Ministerul Educației posturile vacante pe care doresc să le ocupe prin concurs pentru a asigura condițiile de calitate necesare derulării procesului didactic asumat.

În acest sens pentru anul universitar 2023-2024, în conformitate cu prevederile art.1 alin. (4) din OM nr. 6072/2023, *privind aprobarea unor măsuri tranzitorii aplicabile la nivelul sistemului național de învățământ preuniversitar și superior: "până la elaborarea metodologiilor, regulamentelor și a altor acte normative necesare pentru punerea în aplicare a Legii nr. 199/2003 se aplică dispozițiile privind organizarea, funcționarea sistemului de învățământ superior și desfășurarea procesului de învățământ aflate sau intrate în vigoare la data de 1 septembrie 2023"*, au fost transmise posturile didactice pentru semestrul I acestea fiind deja publicate în Monitorul Oficial al României, Partea a III-a.

Astfel, în prezent sunt în derulare concursurile pentru ocuparea posturilor vacante din semestrul I al anului universitar 2023-2024, posturi ce au fost publicate în Monitorul Oficial la României nr. 438 din 29 noiembrie 2023. Aceste concursuri se vor finaliza la finele lunii

februarie 2024, iar în contextul aplicării prevederilor art. VII, alin (1) din OUG. Nr. 115/2023, acestea nu ar mai putea fi finalizate.

În plus, conform prevederilor legislației în vigoare, statele de funcțiuni ale fiecărei instituții de învățământ superior aprobate la începutul anului universitar și care nu pot fi modificate pe parcursul anului universitar, conțin toate posturile vacante ce trebuie scoase la concurs inclusiv cele din semestrul al II-lea al anului universitar 2023-2024.

Finalizarea concursurilor stabilite la începutul acestui an universitar de către instituțiile de învățământ superior sunt absolut necesare a fi duse la îndeplinire pentru a permite instituțiilor de învățământ superior să îndeplinească standardele de calitate în domeniul resursei umane, impuse de Agenția Română de Asigurare a Calității în Învățământul Superior, în procesul de evaluare externă și de aplicare a standardelor și indicatorilor specifici pentru fiecare proces de evaluare externă a instituțiilor de învățământ superior, respectiv a programelor de studii universitare.

În condițiile impuse de prevederile art. VII alin. (4) din OUG nr. 115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, derularea concursurilor ar fi blocată pe durata anului 2024 în instituțiile de învățământ superior în anul universitar 2023-2024, atât pentru cele deja demarate cât și pentru cele din semestrul al II-lea al anului universitar în curs.

În acest context, este absolut necesar susținerea procesului de organizarea concursurilor pentru ocuparea posturilor vacante din anul 2024 pentru a se permite instituțiilor de învățământ superior să respecte standardele minimale și indicatorii de calitate privind resursa umană necesară asigurării unui nivel de pregătire adecvat pentru studenți, astfel încât acestea să poată să-și îndeplinească misiunile asumată în spațiul european al educației și cercetării.

Totodată, instituțiile de învățământ superior din implementează proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau din PNRR, ceea ce impune necesitatea de a ocupa posturile înființate în afara organigramei, strict pentru perioada de implementare a acestor proiecte, prin derularea unor proceduri de recrutare și selecție, în condițiile stabilite prin prevederile art. 16 alin. (10), (10¹)-(10⁶) din Legea nr. 153/2017 cu modificările și completările ulterioare coroborate cu prevederile Regulamentului- cadru aprobat prin HG nr. 234/2023.

2. Ocuparea funcțiilor de conducere din instituțiile de învățământ superior

În conformitate cu prevederile art. 131, din Legea învățământului superior nr. 199/2023, cu modificările și completările ulterioare, funcțiile de conducere din instituțiile de învățământ superior sunt: *rectorul, prorectorii, directorul general administrativ, directorul general adjunct administrativ, la nivelul instituției de învățământ superior; decanul, prodecanii, la nivelul facultății; directorul de departament, la nivelul departamentului; director al CSUD, funcție asimilată cu cea de prorector; directorul de filială la nivelul filialei instituției de învățământ superior, funcție asimilată cu cea de prorector; directorul de extensie universitară, la nivelul extensiei universitare, funcție asimilată cu cea de director de departament; directorul școlii doctorale, funcție asimilată cu cea de director de departament.*

Toate aceste funcții de conducere sunt obținute prin concurs pentru un mandat de 5 ani. În prezent, la nivelul tuturor instituțiilor de învățământ superior de stat se încheie mandatul pentru care au fost alese și sunt în perioada de alegere a noilor structuri de conducere pentru un nou mandat. Acest proces este deja început și se derulează și pe durata anului 2024.

În condițiile prevederilor art. VII, alin (1) din OUG nr. 115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, derularea acestor concursuri pentru ocuparea funcțiilor de conducere din instituțiile de învățământ superior de stat ar fi blocate pe durata anului 2024 și prin acesta ar fi perturbată funcționarea instituțională în respectivele entități.

Pentru a evita astfel de perturbări de funcționalitate din cadrul instituțiilor de învățământ superior de stat propunem ca această categorie de concursuri pentru ocuparea funcțiilor de conducere să fie exceptată de la prevederile art. VII alin (1) din OUG nr. 115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene.

Ocuparea posturilor din instituțiile de învățământ superior de stat, în anul 2024, se realizează cu încadrarea în numărul maxim de posturi aprobat și în cheltuielile de personal aprobate cu această destinație în buget.

3. Ocuparea posturilor didactice, didactic auxiliar și administrative vacante sau temporar vacante și a funcțiilor de conducere vacante sau temporar vacante din unitățile de învățământ preuniversitar de stat.

Concursurile pentru ocuparea posturilor didactice de predare vacante sau rezervate din învățământul preuniversitar la nivel național și la nivel județean/nivelul municipiului București, sesiunile anului 2024, sunt reglementate de Metodologia-cadru privind mobilitatea personalului didactic de predare din învățământul preuniversitar în anul școlar 2024-2025, aprobată prin Ordinul ministrului educației nr. 6877/2023, iar concursurile de ocupare a posturilor didactice/catedrelor care se vacantează pe parcursul anului școlar în unitățile de învățământ preuniversitar de stat sunt reglementate de Metodologia aprobată prin Ordinul ministrului educației naționale nr. 4959/2013, cu modificările și completările ulterioare.

Concursul pentru ocuparea funcțiilor de conducere (director și director adjunct) vacante din unitățile de învățământ preuniversitar de stat este reglementat de Metodologia aprobată prin Ordinul ministrului educației nr. 4597/2021, cu modificările și completările ulterioare.

Organizarea concursurilor pentru ocuparea posturilor didactice de predare vacante sau rezervate din învățământul preuniversitar, a concursurilor/examenelor pentru ocuparea posturilor didactice auxiliare și administrative în unitățile de învățământ preuniversitar, precum și a funcțiilor de conducere vacante din unitățile de învățământ preuniversitar se impune în vederea asigurării resursei umane calificate care să asigure buna desfășurare a procesului educațional și al managementului din unitățile de învățământ preuniversitar, atât până la finalizarea anului școlar curent, cât și pentru anul școlar 2024-2025.

Având în vedere prevederile art. 181 alin. (1) din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023 cu modificările și completările ulterioare, toate posturile didactice de predare ocupate pe perioadă determinată și cele ocupate în regim de plata cu ora se vacantează începând cu 1 septembrie 2024. De asemenea, posturile din sistemul de învățământ preuniversitar de stat se mai pot vacanta și din alte motive (pensionări, demisii, concedii fără plată, concedii pentru studii, concedii pentru creșterea și îngrijirea copilului etc.).

Pe de altă, conform art. 248 alin. (23) din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023 cu modificările și completările ulterioare, în termen de 3 ani școlari de la data intrării în vigoare a prezentei legi, creșele de stat cu personalitate juridică se reorganizează și se arondează unităților de învățământ cu personalitate juridică, ce au nivel preșcolar cu program prelungit, sau unităților de învățământ care au în structură învățământ preșcolar. Prin excepție, creșele cu minimum 120 de antepreșcolari se pot reorganiza ca unități de învățământ cu personalitate juridică.

Luând în considerare și faptul că s-au finalizat construcții noi de creșe și grădinițe, începând cu anul școlar 2024-2025 apare necesitatea asigurării resursei umane pentru noile unități de învățământ preuniversitar de stat.

Posturile didactice de predare vacante/rezervate din sistemul de învățământ preuniversitar de stat, începând cu 1 septembrie 2024, urmează să fie ocupate pe parcursul etapelor de mobilitate a personalului didactic de predare, care se desfășoară în perioada februarie-septembrie 2024.

Ocuparea acestor posturi nu implică suplimentarea numărului de posturi existent și nici cheltuieli de personal suplimentare.

Precizăm că și pentru anul 2023, prin Memorandumul aprobat în ședința de Guvern din 17 mai 2023 s-a aprobat, pentru perioada mai-decembrie 2023, organizarea de concursuri pentru ocuparea posturilor didactice și de cercetare, didactice și de cercetare auxiliare și administrative vacante și temporar vacante din învățământul superior, precum și pentru ocuparea posturilor didactice de predare vacante sau rezervate, precum și a posturilor didactice auxiliare și administrative vacante sau temporar vacante din învățământul preuniversitar de stat.

Pe baza celor prezentate anterior Ministerul Educației supune aprobării:

- a) organizarea concursurilor pentru ocuparea posturilor didactice și de cercetare, didactice și de cercetare auxiliare și administrative vacante, aflate în derulare din anul 2023 și a celor vacante din anul 2024 ce sunt cuprinse în statele de funcții aprobate, aferente anului 2024, pentru derularea procedurilor de recrutare și selecție în vederea ocupării posturilor înființate în afara organigramelor pentru implementarea proiectelor finanțate din fonduri europene nerambursabile sau din PNRR, precum și pentru organizarea concursurilor pentru ocuparea posturilor de conducere (rector, prorector, decan, prodecan, director departament, director al Consiliului pentru Studiile Universitare Doctorale (CSUD), director școală doctorală, director filială, director extensie universitară, director general administrativ, director general adjunct administrativ) din cadrul instituțiilor de învățământ superior de stat pentru un nou mandat de 5 ani.
- b) concursurile pentru ocuparea posturilor didactice de predare vacante sau rezervate din învățământul preuniversitar: concursul organizat la nivel național, sesiunea 2024, concursurile organizate la nivel județean/la nivelul municipiului București, sesiunea 2024 și concursurile pentru ocuparea posturilor didactice de predare care se vacantează pe parcursul anului școlar 2023-2024, respectiv pe parcursul anului școlar 2024-2025, organizate la nivelul unităților de învățământ preuniversitar inclusiv la nivelul centrelor județene de resurse și asistență psihopedagogică/Centrului Municipiului București de Resurse și Asistență Psihopedagogică și la nivelul unităților de educație extrașcolară

(centrelor județene de excelență/Centrul Municipiului București de Excelență, cluburilor sportive școlare, palatelor și cluburilor copiilor);

- c) concursuri/examene pentru ocuparea posturilor didactice auxiliare și administrative vacante sau temporar vacante din unitățile de învățământ preuniversitar inclusiv din centrele județene de resurse și asistență psihopedagogică/Centrul Municipiului București de Resurse și Asistență Psihopedagogică și din unitățile de educație extrașcolară (centrele județene de excelență/Centrul Municipiului București de Excelență, cluburile sportive școlare, palatele și cluburile copiilor);
- d) concursuri pentru ocuparea funcțiilor de conducere vacante din unitățile de învățământ preuniversitar de stat.

Precizăm că ocuparea posturilor prin concurs/examen, pentru învățământul preuniversitar de stat din prezentul memorandum, în anul 2024, se realizează cu acordul prealabil al ordonatorului principal de credite, cu încadrarea în numărul maxim de posturi aprobat și în cheltuielile de personal aprobate cu această destinație în buget.