

ROMANIA
TRIBUNALUL HUNEDOARA
SECTIA LITIGII DE MUNCĂ ȘI ASIGURĂRI SOCIALE

SENTINȚA CIVILĂ NR:2188/LM/2013

DOSAR NR: 790/97/2013

ȘEDINȚA PUBLICĂ DIN DATA DE 17 IUNIE 2013

Instanța constituită din:

PREȘEDINTE: - Buligan Mihaela Liliana	- Judecător
- Rista Nicoleta Eugenia	- Asistent judiciar
- Florea Ionela	- Asistent judiciar
- Resedia Diana	- Grefier

Pe rol fiind soluționarea *litigiului de muncă*, privind pe **Sindicatul Învățământului Preuniversitar Județul Hunedoara**, în numele membrului de sindicat, reclamantul **Ungureanu Luiza**, în contradictoriu cu pârâțul **Școala Gimnazială „I.G. Duca” Petroșani**, având ca obiect *drepturi bănești*.

La apelul nominal făcut în ședința publică se prezintă Radu Cristiana – consilier juridic, pentru a reprezenta interesele organizației sindicale și ale membrului de sindicat, lipsă fiind pârâțul.

Procedura de citare este legal îndeplinită.

Reprezentanta reclamantului – consilier juridic Radu Cristiana depune la dosar delegație și borderoul de rețineri pe luna aprilie 2013 cuprinzând cotizațiile lunare ale membrilor de sindicat, printre care se regăsește și reclamantul în cauză, învederând instanței că apar doi membri de sindicat cu numele Ungureanu, unul dintre ei este reclamantul în cauză, respectiv Ungureanu Luiza, la poziția 101 în borderoul depus la dosar.

Reprezentanta reclamantului – consilier juridic Radu Cristiana arată instanței că nu mai are alte cereri de formulat și solicită cuvântul pe fond.

La interpelarea instanței privind excepția prescripției dreptului material la acțiune invocată de instanță din oficiu, reprezentanta reclamantului solicită respingerea acesteia, întrucât drepturile salariale pentru luna în curs se plătesc luna următoare în perioada 10 - 20 ale lunii.

Instanța apreciază excepția prescripției dreptului material la acțiune invocată din oficiu, ca fiind neîntemeiată, urmând a fi respinsă, având în vedere faptul că potrivit dispozițiilor art. 53 alin. 1 din Legea 500/2002, salariile în sistemul bugetar se plătesc o dată pe lună, în perioada 05 – 15 în fiecare lună pentru luna precedentă.

Instanța, văzând că nu mai sunt alte cereri și excepții de soluționat, constată cauza în stare de judecată și acordă cuvântul pe fond.

Reprezentanta reclamantului – consilier juridic Radu Cristiana solicită admiterea acțiunii astfel cum a fost formulată în scris, fără cheltuieli de judecată.

Instanța reține cauza spre soluționare.

TRIBUNALUL,

Deliberând asupra cauzei de față, constată următoarele:

Prin *acțiunea în conflict individual de muncă* înregistrată la această instanță la data de 16.01.2013, sub nr. 790/97/2013, **Sindicatul Învățământului Preuniversitar Județul Hunedoara**, în numele și pentru membrul de sindicat, reclamantul **Ungureanu Luiza**, a chemat în judecată pe pârâțul **Școala Gimnazială „I. G. Duca”**, solicitând instanței obligarea pârâțului la calculul și plata sumelor compensatorii corespunzătoare diferențelor de drepturi salariale

neacordate, rezultate din neaplicarea Legii nr. 221/2008 și a Legii-cadru nr. 330/2009, reprezentând diferența dintre drepturile salariale efectiv încasate și cele convenite în conformitate cu prevederile acestor acte normative, pe perioada 1 septembrie – 31 decembrie 2010, actualizate în funcție de indicii de inflație la data efectivă a plății.

În fapt, reclamantul a arătat, în esență, că drepturile salariale ale membrilor de sindicat (personal didactic) câștigate în instanță până la data de 31.12.2009, în temeiul Legii nr. 221/2008, nu au fost acordate începând cu data de 01.01.2010, la intrarea în vigoare a Legii-cadru nr. 330/2009, în mod nelegal, că Legea-cadru nr. 330/2009 garantează la nivel de principiu menținerea drepturilor salariale câștigate (art. 3 lit. c) prin hotărâri judecătorești sau recunoscute și stabilite prin acte normative, că salariile nu pot fi diminuate față de luna decembrie 2009 (art. 30 alin. 5 din Legea-cadru nr. 330/2009, art. 5 alin. 1 din OUG nr. 1/2010) și că nu a beneficiat nici de sumele compensatorii prevăzute expres la art. 6 alin. (1) din OUG nr. 1/2010. A mai arătat că prin O.G. nr. 15/2008 privind creșterile salariale care se vor acorda în anul 2008 personalului din învățământ, aprobată prin Legea nr. 221/2008 (declarată constituțională în cadrul controlului anterior de constituționalitate), s-a prevăzut că începând cu data de 01.10.2008 valoarea coeficientului de multiplicare 1,000 pentru salariile personalului didactic să fie de 400.00 lei, că prin decizia nr. 3/04.04.2011 a Înalte Curți de Casație și Justiție s-a stabilit că OG nr. 15/2008 constituie temei legal pentru diferența dintre drepturile salariale convenite funcțiilor didactice potrivit acestui act normativ și drepturile salariale efectiv încasate, începând cu data de 01.10.2008 și până la data de 31.12.2009 și că în considerentele deciziei Curții Constituționale nr. 877/2011 s-a reținut că reîncadrarea personalului didactic din învățământ la data de 01.01.2010 se va face pe coeficientul de salarizare avut în plată la data de 31.12.2009, stabilit în conformitate cu Legea nr. 221/2008 și nu cu OUG nr. 41/2009.

De asemenea, reclamantul a susținut că potrivit jurisprudenței CEDO întemeiată pe art. 1 din Protocolul nr. 1 al Convenției Europene pentru Drepturile Omului personalul didactic din învățământ are o speranță legitimă că în anul 2010 și 2011 drepturile salariale se vor acorda, de asemenea, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 221/2008 și în temeiul hotărârilor judecătorești favorabile membrilor de sindicat, că în anul 2010 cel puțin la sumele compensatorii corespunzătoare diferențelor dintre salariul plătit și cel rezultat din punerea în executare a sentințelor judecătorești trebuiau plătite.

În drept, reclamantul a invocat dispozițiile art. 112 Cod proc.civ., art. 268 alin. (1) lit. c) Codul muncii, art. 28 și art. 208-211 din Legea nr. 62/2011, art. 3 lit. c), art. 30 alin. (5) din Legea-cadru nr. 330/2009, art. 5 și 6 din OUG nr. 1/2010, Legea nr. 221/2008, art. 1 alin. (5) și art. 20 alin. (1) din Constituția României.

Acțiunea este *scutită de la plata taxelor de timbru*, conform art. 270 raportat la art. 266 Codul Muncii republicat.

Pârâtul, legal citat, *nu a depus întâmpinare*, nu s-a prezentat în fața instanței pentru a se apăra și nici nu a propus probe în apărare.

Reclamantul a depus, în copie, împuternicire, adeverință nr. 2459/12.10.2012 emisă de Școala Gimnazială „I. G. Duca”, borderou rețineri luna 04.2013.

La termenul de judecată din data de 17.06.2013 instanța a respins ca neîntemeiată excepția prescripției dreptului material la acțiune, invocată de instanță din oficiu.

Din examinarea actelor și lucrărilor dosarului, instanța reține următoarele:

Adeverința atașată la dosar atestă faptul că reclamantul a fost angajat al unității de învățământ pârâte în perioada 01.09.2010 – 31.12.2010, pe funcția de profesor.

Prin O.G. nr. 15/2008 privind creșterile salariale ce se vor acorda în anul 2008 personalului didactic din învățământ, aprobată cu modificări prin Legea nr. 221/2008, începând cu data de 1 octombrie 2008, valoarea coeficientului de multiplicare 1,000 a fost stabilită la 400,00 lei, aceasta urmând a fi valoarea de referință pentru creșterile salariale ulterioare. Prin decizia nr. 1093 din 15.10.2008 Curtea Constituțională a constatat că legea de aprobare a OG nr. 15/2008 este constituțională.

Prin O.U.G. nr. 136/2008, dispozițiile Legii nr. 221/2008 privind data acordării creșterilor salariale, au fost modificate, în sensul acordării majorărilor salariale începând cu luna aprilie

2009. Curtea Constituțională, sesizată cu excepția de neconstituționalitate a prevederilor O.U.G. nr. 136/2008 de către Avocatul Poporului, prin decizia nr. 1221/12.11.2008, a admis excepția și a constatat că prevederile acestei ordonanțe sunt neconstituționale.

Ulterior, Guvernul a emis o nouă ordonanță de urgență, respectiv O.U.G. nr. 151/2008, prin care s-au redus majorările salariale la care ar fi avut dreptul personalul din învățământ, în temeiul Legii nr. 221/2008. Curtea Constituțională, prin decizia nr. 842/02.06.2009, a constatat neconstituționalitatea prevederilor art. I pct. 2 și 3 din această ordonanță de urgență, iar prin Legea nr. 25/2013 a fost respinsă de către Parlament.

La data de 29.01.2009, Guvernul României, prin O.U.G. nr. 1/2009, a modificat dispozițiile O.G. nr. 15/2008 și ale Legii nr. 221/2008, iar ulterior apariției acestei ordonanțe s-au mai adoptat încă două ordonanțe, respectiv O.U.G. nr. 31/2009 și O.U.G. nr. 41/2009, care conțin prevederi similare cu cele ale O.U.G. nr. 1/2009. Sesizată cu excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 2 și 3 din OUG nr. 1/2009, Curtea Constituțională, prin decizia nr. 989/30.06.2009, a constatat neconstituționalitatea acestora, iar în ceea ce privește OUG nr. 41/2009 Curtea Constituțională a reținut că este oricum afectată de vicii de neconstituționalitate, conform deciziei nr. 124/09.02.2010, fiind lipsită de efecte.

În consecință, singurele prevederi legale ce produc efecte în cauză sunt cele ale OG nr. 15/2008, astfel cum a fost aprobată prin Legea nr. 221/2008, fără a fi avute în vedere modificările legislative operate prin ordonanțele de urgență afectate de vicii de neconstituționalitate.

Ca urmare a constatării, prin decizii succesive pronunțate de Curtea Constituțională, a neconstituționalității modificărilor aduse OG nr. 15/2008, așa cum aceasta a fost aprobată prin Legea nr. 221/2008, Înalta Curte de Casație și Justiție, prin Decizia nr. 3 din 4 aprilie 2011, pronunțată în recurs în interesul legii, a stabilit că dispozițiile OG nr. 15/2008, astfel cum a fost aprobată cu modificări prin Legea nr. 221/2008, constituie temei legal pentru diferența dintre drepturile salariale cuvenite funcțiilor didactice potrivit acestui act normativ și drepturile salariale efectiv încasate cu începere de la data de 1 octombrie 2008 și până la data de 31 decembrie 2009. În considerentele acestei decizii s-a reținut că, prin Decizia nr. 62/2007, Curtea Constituțională a înlăturat orice dubii cu privire la efectele declarării neconstituționalității unei dispoziții de abrogare, stabilind că, în cazul constatării neconstituționalității lor, acestea își încetează efectele juridice în condițiile prevăzute de art. 147 alin. (1) din Constituție, iar prevederile legale care au format obiectul abrogării continuă să producă efecte juridice.

Instanța mai reține că la data de 1 ianuarie 2010 a intrat în vigoare noua lege-cadru a salarizării unitare, Legea-cadru nr. 330/2009, care prevede la art. 1 alin. (2) că începând cu data intrării sale în vigoare drepturile salariale ale personalului din sectorul bugetar sunt și rămân exclusiv cele prevăzute în această lege. De asemenea, potrivit art. 30 alin. (5) din același act normativ, în anul 2010, personalul aflat în funcție la 31 decembrie 2009 își va păstra salariul avut în luna decembrie 2009, fără a fi afectat de măsurile de reducere a cheltuielilor de personal, iar potrivit art. 6 pentru persoanele ale căror sporuri cu caracter permanent acordate în luna decembrie 2009 nu se mai regăsesc în anexele la lege sau nu au fost incluse în salariile de bază, în soldele funcțiilor de bază sau, după caz, în indemnizațiile lunare de încadrare, sumele corespunzătoare acestor sporuri vor fi avute în vedere în legile anuale de salarizare, până la acoperirea integrală a acestora.

Analiza textului de lege evocat denotă caracterul acestuia de normă de protecție, intenția legiuitorului de a proteja drepturile salariale ale personalului bugetar fiind evidentă.

În vederea stabilirii unor criterii de determinare a sintagmei "salariu avut", prin art. 5 alin. (6) din OUG nr. 1/2010 privind unele măsuri de reîncadrare în funcții a unor categorii de personal din sectorul bugetar și stabilirea salariilor acestora, precum și alte măsuri în domeniul bugetar s-a prevăzut că „reîncadrarea personalului didactic din învățământ la data de 1 ianuarie 2010 se face luând în calcul salariile de bază la data de 31 decembrie 2009, stabilite în conformitate cu prevederile OUG nr. 41/2009 privind unele măsuri în domeniul salarizării personalului din sectorul bugetar pentru perioada mai-decembrie 2009, aprobată prin Legea nr. 300/2009.”

Față de conținutul normei citate rezultă că reîncadrarea personalului didactic din învățământ la data de 1 ianuarie 2010 urma a se realiza luând în calcul salariul de bază la care ar

fi fost îndreptăţit acesta la data de 31 decembrie 2009, ceea ce reprezintă dreptul recunoscut şi ocrotit de lege.

În acest context se reţine că noul salariu de bază pentru anul 2010 trebuie calculat pornind de la preluarea celui care corespundea funcţiei deţinute potrivit grilei de salarizare valabile în luna decembrie 2009, şi care trebuia plătit personalului didactic din învăţământ, în raport cu valoarea de 400 lei a coeficientului de multiplicare 1,000.

Se impune a fi subliniat şi faptul că drepturile salariale fac parte din conţinutul complex al dreptului la muncă, iar aceste drepturi intră în sfera dreptului de proprietate reglementat de art. 1 din Protocolul nr. 1 adiţional la Convenţia pentru apărarea drepturilor omului şi libertăţilor fundamentale, astfel cum rezultă din jurisprudenţa Curţii Europene a Drepturilor Omului. De exemplu, în Cauza De Santa contra Italiei (Hotărârea din 2 septembrie 1997), în contextul aplicabilităţii art. 6 paragraful 1 din Convenţie, Curtea a reţinut că plata salariului este un drept "pur patrimonial", iar în Cauza Vilho Eskelinen şi alţii împotriva Finlandei (Cererea nr. 63.235/00, Hotărârea din 19 aprilie 2007, paragraful 94), aceasta subliniază că în Convenţie nu se conferă dreptul de a primi în continuare un salariu cu o anumită valoare şi nu este suficient ca un reclamant să se bazeze pe existenţa unei "contestaţii reale" sau a unei "plângeri credibile", dar o creanţă poate fi considerată drept o "valoare patrimonială", în sensul art. 1 din Protocolul nr. 1, atunci când are o bază suficientă în dreptul intern, de exemplu, atunci când este confirmată de o jurisprudenţă bine stabilită a instanţelor (Kopecky împotriva Slovaciei, Hotărârea din 28 septembrie 2004).

În acest context, instanţa reţine şi cele dispuse de Înalta Curte de Casaţie şi Justiţie, pe calea recursului în interesul legii, prin decizia nr. 11/2012, în care a stabilit că, în interpretarea şi aplicarea dispoziţiilor art. 5 alin. (6) din OUG nr. 1/2010 şi ale art. 30 din Legea-cadru nr. 330/2009, personalul didactic din învăţământ aflat în funcţie la data de 31 decembrie 2009 are dreptul, începând cu data de 1 ianuarie 2010, la un salariu lunar calculat în raport cu salariul de bază din luna decembrie 2009, stabilit în conformitate cu prevederile OG nr. 15/2008 privind creşterile salariale ce se vor acorda în anul 2008 personalului din învăţământ, aprobată cu modificări prin Legea nr. 221/2008.

Se vor avea în vedere şi dispoziţiile art. 330⁷ alin. (4) Cod proc.civ. potrivit cărora dezlegarea dată problemelor de drept judecate de Înalta Curte de Casaţie şi Justiţie, în recursul în interesul legii, este obligatorie pentru instanţe de la data publicării deciziei în Monitorul Oficial al României.

Având în vedere motivele de fapt şi de drept mai sus enunţate, raportat la prevederile Legii nr. 221/2008, văzând şi dispoziţiile **art. 6 alin. (1) din OUG nr. 1/2010** potrivit cărora „*în cazul în care drepturile salariale determinate în conformitate cu Legea-cadru nr. 330/2009 (...) sunt mai mici decât cele stabilite prin legi sau hotărâri ale Guvernului pentru funcţia respectivă pentru luna decembrie 2009 se acordă o sumă compensatorie cu caracter tranzitoriu care să acopere diferenţa, în măsura în care persoana îşi desfăşoară activitatea în aceleaşi condiţii*”, instanţa constată că acţiunea în conflict individual de muncă este întemeiată şi va fi admisă.

Pe cale de consecinţă, se va obliga pârâţul la calculul şi plata către reclamant a diferenţelor de drepturi salariale neacordate, reprezentând diferenţa dintre drepturile salariale efectiv încasate şi cele convenite în conformitate cu prevederile Legii nr. 221/2008, începând cu data de 01.09.2010 şi până la data de 31.12.2010. Pentru o justă despăgubire şi pentru repararea prejudiciului suferit, în temeiul art. 161 alin. (4) Codul muncii (forma în vigoare la data de referinţă a cauzei), se va dispune actualizarea sumelor cu indicii de inflaţie la data efectivă a plăţii

Văzând că nu au fost solicitate cheltuieli de judecată.

**PENTRU ACESTE MOTIVE,
ÎN NUMELE LEGII,
HOTĂRĂŞTE:**

Respinge excepția prescripției dreptului material la acțiune, invocată de instanță din oficiu, ca neîntemeiată.

Admite acțiunea în conflict individual de muncă formulată de **Sindicatul Învățământului Preuniversitar Județul Hunedoara**, cu sediul în municipiul Deva, str. Gheorghe Barițiu nr. 2, județul Hunedoara, în numele și pentru membrul de sindicat, reclamantul **Ungureanu Luiza**, în contradictoriu cu pârâtul **Școala Gimnazială „I. G. Duca”**, cu sediul în Petroșani, str. St. O. Iosif nr. 4, județul Hunedoara.

Obligă pe pârât la calculul și plata către reclamant a diferențelor de drepturi salariale neacordate, reprezentând diferența dintre drepturile salariale efectiv încasate și cele cuvenite în conformitate cu prevederile Legii nr. 221/2008, începând cu data de 01.09.2010 și până la data de 31.12.2010, actualizate în funcție de indicii de inflație la data efectivă a plății.

Fără cheltuieli de judecată.

Cu drept de recurs în termen de 10 zile de la comunicare.

Pronunțată în ședință publică din data de 17.06.2013.

Președinte
Buligan Mihaela Liliana

Asistent judiciar
Rista Nicoleta Eugenia
Concediu de odihnă
Semnează Rogoveanu Ion
Vicepreședinte Tribunalul Hunedoara

Asistent judiciar
Florea Ionela

Grefier
Resedia Diana

Pentru conformitate
Grefier,



4 ex.
BML/RD/03.07.2013

